

1 Paragraaf Lokale Tarieven en Belastingen

Deze paragraaf biedt inzicht in de diverse lokale heffingen en de gevolgen daarvan voor de inwoners. Bij lokale lasten gaat het om inkomsten, verkregen op grond van publiekrechtelijke regels, voornamelijk belastingen, heffingen en retributies.

Onderscheid belastingen, heffingen en retributies.

- Belastingen: uitvoering van collectieve vorm van dienstverlening, maar ook publiekindividuele vormen van dienstverlening zonder duidelijke relatie tussen dienstverlening en belasting. Voorbeelden: OZB en hondenbelasting
- Heffingen: uitvoering van publiekrechtelijke dienstverlening, burger moet ook betalen als hij de dienst niet wenst. Voorbeelden: Afvalstoffenheffing en rioolheffing.
- Retributie: individuele dienstverlening van typische overheidsdiensten van publiekrechtelijke aard. Voorbeelden: leges paspoort, rijbewijs en omgevingsvergunning.

1.1 WOONLASTEN (LOKALE LASTENDRUK)

De gemiddelde woonlasten in Hellevoetsluis over de afgelopen jaren en de raming voor het komend jaar zijn als volgt:

Heffing	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ozb-eigenaar	171,71	175,05	172,87	176,73	185,64	186,96	190,76	190,38	188,11
Rioolheffing-eigenaar	47,47	52,18	71,38	81,38	89,25	90,80	91,90	101,30	102,30
Rioolheffing-gebruiker	30,91	34,30	36,02	38,42	40,80	41,50	42,00	46,30	46,65
Afvalstoffenheffing	233,93	236,03	236,03	233,10	198,52	202,00	204,50	206,00	207,55
Totaal	484,02	497,56	516,30	529,63	514,21	521,26	529,16	543,98	544,61

Bij de berekening van de woonlasten zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Eigen woning bewoont door een gezin;
- De verschuldigde OZB is gebaseerd op een berekende WOZ-waarde van € 191.500;
- Gerekend wordt met het percentage van 0,0982;
- Indexering: 0,75%.

Vergelijking met andere gemeenten

Het Centrum voor onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) geeft al enige jaren inzicht de totale lastendruk van de gemeenten in Nederland. Hellevoetsluis neemt in de COELO-atlas 2016 de 2^e plaats in met betrekking tot de meerpersoonshuishoudens en behoort daarmee qua woonlasten tot de goedkoopste gemeenten van Nederland. Ten opzichte van vorig jaar is de gemeente op dezelfde plaats gebleven.

1.2 ONROERENDE ZAAKBELASTING (OZB)

Met ingang van 2017 gelden de waarden met als peildatum 1 januari 2016. Er wordt gewerkt met een jaarlijkse taxatie op basis van permanente marktanalyse. Ten opzichte van de voorgaande taxatie is voor de woningen rekening gehouden met een gemiddelde stijging van de economische waarde met 3,5%, voor de niet-woningen is rekening gehouden met een daling van 0,5%. Er wordt een inflatoire verhoging van 0,75% in de tariefberekening meegenomen.

De verschuldigde belasting wordt uitgedrukt in een percentage van de getaxeerde waarde voor de OZB. De centrale overheid heeft geen bemoeienis meer met de hoogte van de percentages. Daar staat tegenover dat het rijk een macronorm op landelijk niveau heeft ingesteld, hetgeen inhoudt dat landelijk de stijging van de opbrengst OZB voor 2016 niet boven de 1,57% mag uitgaan. De daling van de economische waarde zal geen gevolgen

hebben voor de totale belastingdruk. De belastingdruk wordt namelijk gesteld op de geraamde belastingopbrengst 2017 (dat is de belastingopbrengst 2016 vermeerderd met de te verwachten opbrengsten door toename van het aantal woningen/bedrijven). De gemeente Hellevoetsluis blijft daarmee binnen de landelijk gestelde grenzen. Wel kan in individuele gevallen sprake zijn van positieve en negatieve afwijkingen van het gemiddelde.

1.3 RIOOLHEFFING

De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die noodzakelijk geacht worden voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater. Uitgangspunt is dat de tarieven maximaal kostendekkend zijn. Stijging of verlaging is dus afhankelijk van de kostenontwikkeling en investeringsniveaus. De kosten worden verhaald op de gebruikers en eigenaren. Ten opzichte van 2016 vindt een inflatoire verhoging met 0,75% plaats.

Een nieuw gemeentelijk rioolplan (GRP) is in voorbereiding en afrondende fase. Ten tijde van behandeling van deze begroting kan het zijn dat het GRP net is behandeld of binnenkort behandeld wordt. Samen met het GRP worden dan ook de tarieven die daarop gebaseerd zijn, vastgesteld.

1.4 AFVALSTOFFENHEFFING

Uitgangspunt is volledige dekking van kosten. Er heeft alleen de trendmatige aanpassing plaatsgevonden.

1.5 OVERIGE LOKALE LASTEN

Ook bij de overige belastingen, heffingen en retributies geldt een indexering van 0,75%. Uitzondering daarbij vormen de producten en diensten waarvoor landelijk maximale tarieven zijn vastgesteld (paspoort, e.d.).

Opbrengsten belastingen, heffingen en retributies en bijdragen burgers en bedrijven:

Belasting/heffing/bijdrage per € 1.000	Rekening	Begroting	Begroting
	2015	2016	2017
Leges burgerzaken (paspoorten, uittreksels, e.d.)	708	677	742
Havengelden	223	208	216
Afvalverwerking/afvalstoffenheffing	3.401	3.307	3.465
Rioolheffing (gebruikers en eigenaren)	2.477	2.625	2.722
Leges kabelwerkzaamheden	59	8	25
Lijkbezorging (grafrechten, e.d.)	72	60	76
Leges economische zaken	-	-	-
Leges omgevingsvergunningen	143	150	165
Leges welstandtoezicht omgevingsvergunning	19	12	15
Leges verkeer en vervoer	10	3	10
Leges evenementen	5	3	5
Leges horeca-aangelegenheden	5	3	3
Leges kansspelvergunningen	2	1	2
Hondenbelasting	231	230	230
Leges wonen	-	3	3
OZB (eigenaren en gebruikers)	4.949	4.960	5.005
Toeristenbelasting (water en land)	264	300	300

Belasting/heffing/bijdrage per € 1.000	Rekening	Begroting	Begroting
	2015	2016	2017
Marktgeden	65	67	67
Standplaatsvergoeding	9	7	7
Totaal	12.642	12.621	13.058

1.6 KWIJTSCHELDING

Er wordt een actief kwijtscheldingsbeleid gevoerd. Overeenkomstig de geldende landelijke richtlijnen is kwijtschelding mogelijk voor de hondenbelasting, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing gebruikers. De gemeente Hellevoetsluis hanteert de zogenoemde 100% norm. Inwoners met een inkomen op bijstandsniveau komen in beginsel voor kwijtschelding in aanmerking. Belanghebbenden dienen zelf een aanvraag om kwijtschelding in te dienen. Als voldaan wordt aan de inkomens en vermogenstoets kunnen ook ondernemers in aanmerking komen voor kwijtschelding van de particuliere lasten. Het totale budget voor kwijtschelding bedraagt € 298.000 (hondenbelasting € 11.500, afvalstoffenheffing € 250.000 en rioolheffing € 36.500).

1.7 GECOMBINEERDE HEFFING

De gemeentelijke belastingen worden via een gecombineerde aanslag opgelegd. Eén keer per jaar wordt een aanslag opgelegd (februari). Heffing en invordering van de gecombineerde aanslag is met ingang van 1 januari 2011 uitbesteed bij de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking Vastgoedinformatie, Heffing en Waardebepaling (SVHW) in Klaaswaal. Ook de waardering van de onroerende goederen (de permanente marktanalyse) ten behoeve van de onroerende zaakbelasting is bij het SVHW ondergebracht. De aanslag gecombineerde aanslag betreft de OZB, rioolheffing, hondenbelasting, afvalstoffenheffing en graftekenbelasting. Er kan in alle gevallen gebruik gemaakt worden van de mogelijkheid van automatische incasso. Deze incasso vindt dan plaats in 10 termijnen van maart t/m december.

1.8 VASTSTELLEN PRECARIOBELASTING

Bij de voorstellen tot bijstellen van de tarieven voor de heffingen zit ook een voorstel tot het invoeren van precariobelasting. Deze heffing wordt in principe alleen geheven met betrekking tot terrassen. Hiervoor wordt een tarief van € 10 per m² voorgesteld. Onderzocht wordt nog of heffing voor kabels en leidingen mogelijk is.

1.9 VASTSTELLEN TARIEVEN 2017

De voorstellen tot verhoging van de tarieven en invoeren van precariobelasting zullen worden behandeld in de raadsvergadering van 3 november 2016.

1.10 KOSTENDEKKENDHEID TARIEVEN

Binnen de gemeentelijke begroting is een aantal tarieven waarvan dient te worden aangegeven hoe de kosten zich verhouden tot de opbrengsten. Tot deze tarieven behoren:

- a. Afvalstoffenheffing
- b. Rioolrechten
- c. Leges

De opbrengst van de rechten mogen niet meer bedragen dan de daarmee samenhangende lasten. Anderszins is het beleidsuitgangspunt voor de verleende diensten een zo laag mogelijk tarief bij de gebruiker in rekening te brengen. Dit hangt nauw samen met de uitgangspunten voor de belastingtarieven. Ook daar wordt het uitgangspunt gehanteerd van zo laag mogelijke tarieven. Dit alles tegen de spiegel dat in Hellevoetsluis een goed en gevarieerd palet van voorzieningen aanwezig is. Het streven is deze voorzieningen te waarborgen tegen zo laag mogelijke kosten voor de burger.

Per onderdeel zal de kostendeckendheid worden weergegeven.

Afvalstoffenheffing

Geraamde lasten: Personeelskosten/overhead	€ 241.900
Externe kosten	<u>€ 3.907.700</u>
Totaal	€ 4.149.600

Geraamde baten: € 3.723.000

Rioolrechten

Geraamde lasten: Personeelskosten/Overhead	€ 345.000
Externe kosten	<u>€ 2.559.700</u>
Totaal	€ 2.904.700

Geraamde baten: € 2.724.900

Leges

Met betrekking tot de leges wordt rekening gehouden met de hoofdstukindeling van de legesverordening. Per hoofdstuk dan wel bij elkaar behorende hoofdstukken zullen de geraamde baten en de daaraan toe te rekenen kosten in beeld worden gebracht.

Hoofdstuk I Bescheiden algemeen

Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk II Oud en nieuw archief

Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk III Strafverordeningen

Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk IV Burgerlijke stand

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 31.500
Overhead	€ 24.650
Externe kosten	€ 21.500
Totaal	€ 77.650

Geraamde baten: € 47.250

Hoofdstuk V/VI/VII / Verstrekkingen uit de Basisregistratie Personen/ Legalisaties en verklaringen omtrent personen/ Reisdocumenten

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 467.300
Overhead	€ 365.200
Externe kosten	€ 62.900
Totaal	€ 895.400

Geraamde baten: € 695.000

Hoofdstuk VIII Vermakelijkheden

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 56.000
Overhead	€ 32.000
Externe kosten	€ 25.800
Totaal	€ 113.800

Geraamde baten: € 5.000
=====

*Hoofdstuk IX Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/
omgevingsvergunning*

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 364.600
Overhead	€ 145.800
Externe kosten	€ 18.200
Totaal	€ 528.600

Geraamde baten: € 180.000
=====

Hoofdstuk X Verkeer en vervoer

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 18.500
Overhead	€ 7.400
Externe kosten	€
Totaal	€ 25.900

Geraamde baten: € 10.000
=====

Hoofdstuk XI Beschikkingen, begroting en rekening en bouwverordening
Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk XII Wonen

Geraamde lasten: Personeelskosten	€
Overhead	€
Externe kosten	€ 9.900
Totaal	€ 9.900

Geraamde baten: € 3.000
=====

Hoofdstuk XIII Winkeltijdenwet

Geraamde lasten: Personeelskosten	€
Overhead	€
Externe kosten	€ 500
Totaal	€ 500

Geraamde baten: € 300
=====

Hoofdstuk XIV Weekmarkt

Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk XV/XVIII Drink- en horecawet/Exploitatievergunningen

Geraamde lasten: Personeelskosten	€ 56.700
Overhead	€ 32.000

	Externe kosten	€ 1.000
	Totaal	€ 89.700

Geraamde baten:		€ 3.000
		=====

Hoofdstuk XVI Milieu

Er zijn geen baten geraamd.

Hoofdstuk XVIII Kabels en leidingen

Geraamde lasten:	Personeelskosten	€ 66.000
	Overhead	€ 26.400
	Externe kosten	€
	Totaal	€ 92.400

Geraamde baten:		€ 25.000
		=====

Hoofdstuk XIX Diversen

Er zijn geen baten geraamd.